

Commissie
Normstelling

Erkenning
goede doelen

25

Jaarverslag
2025



www.commissienormstelling.nl

secretaris@commissienormstelling.nl

Inhoud

Voorwoord	3
1. Commissie Normstelling	4
2. Activiteiten 2025	5
3. Activiteiten 2026	6
4. Organisatie	7
5. Begroting en realisatie	8
Bijlage	9

Voorwoord

Hierbij bieden wij u het jaarverslag 2025 aan van de Commissie Normstelling Erkenning Goede Doelen. De commissie maakt onderdeel uit van het stelsel voor de erkenning van goede doelen en donatieplatforms. In dat stelsel participeren naast de commissie ook de toezichthouder (het CBF-Toezicht op goeddoen) en de branchevereniging Goede Doelen Nederland. Gedrieën geven zij – in de Raad voor het Erkenningsstelsel - uitvoering aan de Erkenningsregeling Goede Doelen, waarbij het stellen van de normen en het toezicht houden op de naleving gescheiden zijn. De onafhankelijke positie van de commissie binnen het stelsel is van belang om het vertrouwen van de samenleving in de filantropische sector te bevorderen.

In 2024 is na de wijziging van de categorie-indeling een omvangrijke aanpassing van de normen doorgevoerd. Het jaar 2025 kenmerkte zich door een substantiële redactieslag ter verduidelijking van de tekst, en door het aanpassen en verruimen van de normen voor governance (in het bijzonder met betrekking tot het governance-model). Ook zijn drie zogeheten Toelichtingen op de normen gepubliceerd. De bedoeling hiervan is ondersteuning te geven voor het gebruik van de normen in de praktijk. Onder hoofdstuk 2 wordt op de toelichtingen nader ingegaan.

In dit jaarverslag worden de taak, werkwijze en organisatie van de commissie beschreven en worden de activiteiten verricht in 2025 en de toekomstplannen voor 2026 toegelicht.

Jan Jaap de Graeff

Voorzitter Commissie Normstelling Erkenning Goede Doelen

Juni 2026

1. Commissie Normstelling

Verantwoordelijkheid

De Commissie Normstelling (hierna “de commissie”) is verantwoordelijk voor het periodiek evalueren, bijstellen en vaststellen van de normen van de Erkenningsregeling. Op deze normen worden goede doelen en (met een aangepaste regeling) sinds 1 januari 2024 ook donatieplatforms door het CBF als toezichthouder getoetst teneinde een CBF-Erkenning te verkrijgen respectievelijk te behouden. Per 1 januari 2026 zijn ruim 700 goede doelen en twee donatieplatforms gekwalificeerd als Erkend Goed Doel respectievelijk Erkend Donatieplatform. Deze goede doelen en donatieplatforms staan samen voor circa 5,8 miljard euro aan inkomsten.

Werkwijze

De commissie signaleert en inventariseert vanuit haar eigen verantwoordelijkheid ontwikkelingen in de sector. Zij ontvangt daarbij ook signalen van toezichthouder CBF, de branchevereniging Goede Doelen Nederland en andere stakeholders. De commissie onderzoekt vervolgens of aanpassing van de bestaande normen en/of het opstellen van nieuwe normen aan de orde is en of eventuele nieuwe toelichtingen meerwaarde bieden. De verzamelde input wordt gewogen en waar nodig omgezet in (concept) aanpassingen van de norm(en). Hierbij worden indien nodig experts geraadpleegd. Na een uitvoerbaarheidstoets door toezichthouder CBF, vindt voor zover nodig publieke consultatie plaats met betrekking tot de voorgestelde aanpassingen. De input vanuit de consultatie wordt vervolgens meegewogen bij het bepalen van de nieuwe norm(en) waarna de normen – gehoord de Raad voor het Erkenningstelsel - door de commissie worden vastgesteld en publiek gemaakt.

Normen

Het doel van de normen is het borgen van het vertrouwen dat goede doelen en donatieplatforms genieten, zowel van gevers en vrijwilligers, als van de samenleving in bredere zin. Om dit vertrouwen te borgen en te versterken, worden aan goede doelen en donatieplatforms eisen gesteld. Deze eisen beogen bij te dragen aan het behoorlijk functioneren en presteren van goede doelen respectievelijk donatieplatforms en aan voldoende transparantie daarover. De eisen zijn vastgelegd in de normen.

Voor CBF-Erkende Goede Doelen en CBF-Erkende Donatieplatforms hebben de normen zelfstandige betekenis, naast regels uit wet- en regelgeving en relevante codes zoals de Reclame Code. Normen kunnen samenlopen met regels uit de wet en andere regelgeving die voor een goed doel of donatieplatform gelden. Soms zijn normen strenger dan wettelijke regels en andere regelgeving.

2. Activiteiten 2025

Verdere verduidelijking normen

In 2025 heeft de commissie gewerkt aan verduidelijking van de in 2024 aangepaste normen. Verder zijn de normen voor de governance verruimd, onder meer door ruimte te geven voor het bestuur/directie model dat onder een aantal condities wordt gezien als een gelijkwaardig alternatief voor het RvT-model. Op deze norm is ook een toelichting geschreven (zie hierna). De aanpassingen zijn in 2025 vastgesteld en per 1 januari 2026 gepubliceerd (www.commissienormstelling.nl).

Toelichtingen

Verder publiceert de commissie vanaf 2025 waar dat nodig is ter gelegenheid van een wijziging van normen en/of tussentijds op sommige normen een toelichting. In een toelichting wordt de bedoeling van een norm verduidelijkt of wordt anderszins ondersteuning gegeven voor het naleven van de normen in de praktijk. Dit gebeurt mede om het 'principle based' karakter van de normen te waarborgen en toch zoveel mogelijk zekerheid te bieden over de vereisten die in de normen liggen besloten.

In 2025 publiceerde de commissie de volgende toelichtingen:

Toelichting GD-01 RvT-model en gelijkwaardige alternatieven

Deze toelichting heeft betrekking op norm 5.1.1 (inrichting governance) voor goede doelen in de D en E categorie. De Toelichting gaat in op gelijkwaardige alternatieven voor een Raad van Toezichtmodel, namelijk het monistisch besturingsmodel en het bestuur/directie-model.

Toelichting GD-02 Tegenstrijdige belangen

Hoe wordt zorgvuldig omgegaan met tegenstrijdige belangen binnen een goed doel? Deze toelichting gaat in op het begrip "tegenstrijdige belangen", de omgang daarmee en op de toepasselijke normen. De toelichting is relevant voor goede doelen in alle categorieën.

Toelichting GD-03 Voorschriften rond jaarverslaggeving

Deze toelichting gaat in op de normen die gelden voor de jaarverslaglegging van goede doelen in verschillende categorieën, geeft per categorie uitleg van de normen en biedt handvatten voor onder andere de inrichting van het jaarverslag.

Contacten met stakeholders en feedbackloop

In 2025 hebben gesprekken plaatsgevonden met stakeholders waaronder stichting Donateursbelangen en ITGD.

Met het CBF is afgesproken om met ingang van 2026 een feedbackloop te organiseren teneinde te waarborgen dat de manier van toetsen aansluit bij de verwachtingen van de commissie en om signalen uit de toezichtspraktijk te krijgen die voor de commissie

relevant kunnen zijn. De normstelling heeft een bepaald beoogd effect. Uit de praktijk van het toezicht moet blijken of dat beoogde effect in de praktijk ook wordt bereikt en welke (ongewenste) neveneffecten optreden. Daarnaast moeten de normen toetsbaar zijn en aansluiten bij de praktijk.

Convenanten

Met de Belastingdienst enerzijds en Goede Doelen Nederland, het CBF en de commissie anderzijds is op 2 december 2025 een vernieuwd “Samenwerkingsconvenant” getekend. Dit convenant draagt bij aan duidelijkheid over de relatie tussen de CBF-erkenning en de ANBI-status van een goed doel.

De drie deelnemende partijen aan het Erkenningstelsel hebben op 3 december 2025 een nieuw “Convenant Erkenningstelsel goede doelen en donatieplatforms” getekend. Het betreft een verlenging van het eerdere convenant en geldt voor de periode 2025-2029. In het convenant zijn afspraken gemaakt met betrekking tot de verdeling van verantwoordelijkheden en met betrekking tot de onderlinge samenwerking.

3. Activiteiten 2026

In 2026 besteedt de commissie aandacht aan haar interne organisatie en processen. De huidige consultatie methodiek zal opnieuw worden beoordeeld op efficiency en doelmatigheid. De intentie is met cycli te gaan werken met als uitgangspunt dat de normen in beginsel niet vaker dan eens in de drie jaar worden aangepast. De Raad organiseert in 2026 een heidag om dieper in te gaan op de architectuur van het Erkenningstelsel.

In 2026 zal specifiek aandacht worden besteed aan normen die zien op de relatie van goede doelen met hun donateurs. Aandacht zal worden geschonken aan onder meer normen die gaan over het opzeggen of aanpassen van de donateursrelatie, over wervingsmethoden en over het verzamelen van en omgang met persoonsgegevens. In dit kader zullen diverse stakeholders worden benaderd om hun opvattingen te vernemen en daarmee een bijdrage te leveren, bijvoorbeeld in geval de commissie met betrekking tot één of enkele van de normen een toelichting wil uitbrengen.

In navolging van het convenant met de Belastingdienst onderzoekt de commissie ook of het nuttig is een toelichting over de relatie tussen de CBF-Erkenning en de ANBI-status op te stellen.

Tot slot: sinds 2017 is het aantal normen van de Erkenningsregeling uitgebreid. Ter vermindering van de regeldruk gaat de commissie in 2026 bezien of het mogelijk is ook normen bij een toekomstige aanpassing te laten vervallen, bijvoorbeeld omdat onderwerpen in andere van toepassing zijnde regelingen afdoende geregeld zijn.

4. Organisatie

Commissieleden

De commissie was in 2025 samengesteld uit voorzitter Jan Jaap de Graeff en leden Rob Dorscheidt, Ruud Kamphuis, Maarten van Ginkel, Marleen van Uchelen en Christiaan Stokkermans. Bij de samenstelling van de commissie wordt recht gedaan aan de belangen die in het geding zijn en aan de noodzakelijke expertise. In de bijlage bij dit jaarverslag staat een kort curriculum van elk van de commissieleden en het rooster van aftreden. De toezichthouder CBF – in de persoon van directeur Harmienke Kloeze – bekleedt een advieszetel in de commissie om de afstemming tussen normstelling en toezicht te garanderen; dit is een extra zetel zonder stemrecht.

De commissieleden kwamen in 2025 acht keer voltallig bijeen om lopende activiteiten te bespreken. Daarnaast is nog diverse keren in kleiner verband bijeengekomen om specifieke onderwerpen uit te werken. De voorzitter en een lid hebben vijf keer deelgenomen aan bijeenkomsten van de Raad voor de Erkenningsregeling.

De commissieleden verrichtten hun werk in 2025 onbezoldigd. Zij werden wel in de gelegenheid gesteld hun reiskosten te declareren. Met ingang van 2026 ontvangen de commissieleden ook een vacatievergoeding voor hun werk in verband met de toegenomen workload en de verdere professionalisering. Op de website wordt het desbetreffende besluit nader toegelicht.

De commissie is onafhankelijk. Leden worden voor vier jaar benoemd met maximaal één herbenoeming. De leden nemen aan de commissie deel zonder last of ruggespraak. Leden van de Raad van Toezicht en medewerkers van branchevereniging Goede Doelen Nederland, leden van de Raad van Toezicht en medewerkers van toezichthouder CBF en executive bestuurders en medewerkers van Erkende goede doelenorganisaties mogen geen lid zijn van de commissie.

Ondersteuning: secretaris, werkgroep en Adviescommissie Beloningsregeling Directeuren

Secretaris

De commissie wordt ondersteund door een secretaris, Sabine Mulder. Dit betreft een betaalde (parttime) functie.

Werkgroep

De commissie kent een werkgroep ter voorbereiding van door haar te nemen besluiten. Deze werkgroep is in 2025 twee keer geraadpleegd, omdat onderwerp van gesprek zijn. In 2026 wordt over taakstelling en opzet besloten in het kader van de gesprekken over de interne organisatie en processen (zie hiervoor).

Adviescommissie Beloningsregeling Directeuren

Met betrekking tot de beloning van directeuren van goede doelen en donatieplatforms, wordt de commissie geadviseerd door de Adviescommissie Beloningsregeling Directeuren. De leden van deze adviescommissie waren in 2025 Harry van de Kraats (voorzitter), Nathalie Bertollo, Muriel Stokhuijzen, Nynke Runia, Hein Knaapen en secretaris Jan Tjerk Boonstra. Zij zijn deskundig op dit terrein en nemen op persoonlijke titel deel aan deze commissie. De leden krijgen geen vergoeding. Adviseurs waren Harmienke Kloeze van het CBF en Margreet Plug van Goede Doelen Nederland.

Vanaf 2026 is ook een lid van de commissie - Marleen van Uchelen - adviseur van de Adviescommissie en zal een andere medewerker - Sara Vermeltfoort - van Goede Doelen Nederland de adviesrol van Margreet Plug overnemen. De Adviescommissie kent vanaf 2026 minder leden en de secretariaatsrol is overgenomen door Sabine Mulder, tevens secretaris van de Commissie Normstelling. Daarmee wordt het werk van de Adviescommissie nauwer verbonden met het werk van de commissie.

Raad voor het Erkenningsstelsel

Tussen de deelnemende partijen aan het Erkenningsstelsel is in 2017 een convenant gesloten waarin de wijze van samenwerken, rolverdeling en de respectievelijke verantwoordelijkheden en taken zijn vastgelegd. De convenantspartijen – Commissie Normstelling, toezichthouder CBF en branchevereniging Goede Doelen Nederland – werken samen in de Raad voor het Erkenningsstelsel. De Raad heeft een onafhankelijk voorzitter, Josine Westerbeek, en een secretaris Suzette de Boer. De voorzitter en één van de leden van de Commissie Normstelling nemen deel aan de bijeenkomsten van de Raad. Onderwerpen die hier aan de orde komen zijn ontwikkelingen in de sector en het goed laten functioneren van de Erkenningsregeling. In 2025 is de Raad vijf keer bijeen gekomen. Ook is in 2025 het eerdergenoemde convenant geactualiseerd.

5. Begroting en realisatie

De begroting voor verslagjaar 2025 bestond uit een totaal bedrag van € 72.290, voornamelijk bestemd voor dekking van secretariaats- en andere algemene kosten. Financiering vond in 2025 plaats door het in rekening brengen van een bijdrage aan Erkende goede doelen en donatieplatforms. Op de website van de commissie is de staat van baten en lasten 2025 en de begroting 2026 (€ 86.746) te vinden. Daarmee is inzichtelijk waar de bijdragen van de goede doelen en donatieplatforms aan zijn en worden besteed.

Bijlage

Rooster van aftreden per 1 januari 2026 Commissie Normstelling

Jan Jaap de Graeff (voorzitter)

Lid vanaf: 1 december 2020

Verlengd per 1 december 2024

Loopt tot: 1 december 2028

Jan Jaap de Graeff was voorheen algemeen directeur van de Vereniging Natuurmonumenten (2003-2013). Tevens was hij lid en vervolgens voorzitter van de vereniging Goede Doelen Nederland (2006-2016) en lid en voorzitter van de Raad voor de Leefomgeving en Infrastructuur, een adviesraad van de regering (2012-2024).

Rob Dorscheidt

Lid vanaf: 1 april 2022

Loopt tot: 1 april 2026

Verlengd per 1 april 2026

Loopt tot: tot 1 april 2030

Rob Dorscheidt vertegenwoordigt de donateurs in de Commissie Normstelling. Hij heeft eerder gewerkt als manager Belangenbehartiging & Communicatie bij een consumentenorganisatie, als senior consultant en als business developer bij een fintech startup en als docent wiskunde. Rob is nu werkzaam als senior adviseur bij een communicatie & participatie-bureau en als zelfstandig adviseur. Tevens bestuurder/penningmeester bij verschillende stichtingen.

Ruud Kamphuis

Lid vanaf: 1 april 2022

Loopt tot: 1 april 2026

Verlengd per 1 april 2026

Loopt tot: tot 1 april 2030

Ruud Kamphuis werkte 34 jaar bij KWF Kankerbestrijding. Eerst als manager Finance & Operations en de laatste 5 jaar als bestuurssecretaris. Daarnaast was hij bestuurslid van diverse steunstichtingen van KWF. Tevens was hij o.a. voorzitter van de Commissie Verslaggeving van Goede Doelen Nederland (GDN) en initiator en voorzitter van de Commissie Bedrijfsvoering & Financiën van GDN. Thans is hij toezichthouder bij een maatschappelijke organisatie.

Maarten van Ginkel

Lid vanaf: 1 januari 2024

Loopt tot: 1 januari 2028 (+ mogelijkheid van verlenging met max vier jaar)

Maarten van Ginkel werkte 43 jaar als accountant bij PwC. Daar was hij verantwoordelijk voor verschillende cliëntgroepen en de laatste 10 jaar vooral werkzaam voor de publieke sector (rijksoverheid, maatschappelijke organisaties en goede doelen). Daarnaast is Maarten verantwoordelijk geweest voor kwaliteitsborging en was hij lid van de RvC van PwC Europa. Maarten vervulde en vervult verschillende toezichts- en adviesfuncties onder meer bij maatschappelijke organisaties.

Marleen van Uchelen

Lid vanaf: 1 januari 2025

Loopt tot: 1 januari 2029 (+ mogelijkheid van verlenging met max vier jaar)

Marleen van Uchelen is universitair hoofddocent en onderzoeker aan de Universiteit van Amsterdam (UvA) en adviseur bij Houthoff. Marleen werkt ruim 25 jaar in de notariële praktijk en is gespecialiseerd in governance en governancestructuren bij stichtingen, verenigingen en coöperaties. Zij is ook actief in de culturele sector, onder meer als lid van de RvT van een culturele instelling en ze is (expert)lid van de Governance Commissie Gezondheidszorg.

Christiaan Stokkermans

Lid vanaf: 1 januari 2025

Loopt tot: 1 januari 2029 (+ mogelijkheid van verlenging met max vier jaar)

Christiaan Stokkermans is hoogleraar Ondernemingsrecht aan de Erasmus School of Law (EUR). Tot 2015 was hij partner en notaris bij Allen & Overy LLP in Amsterdam. Hij besteedt in zijn werk veel aandacht aan maatschappelijk verantwoord ondernemen en internationale ontwikkelingen. Verder is Christiaan onder meer (niet-uitvoerend) bestuurslid van monumentenorganisatie Vereniging Hendrick de Keyser, bestuurslid van de Vereniging Kunst Cultuur en Recht en raadsheer-plaatsvervanger bij het Gerechtshof Amsterdam.

Vacature

Secretaris:

- Sabine Mulder

Leden van de Commissie Normstelling worden voor de duur van vier jaar benoemd. Zij kunnen maximaal eenmaal voor een periode van vier jaar worden herbenoemd.

Rooster van aftreden per 1 januari 2026 Adviescommissie Beloningsregeling Directeuren

Harry van de Kraats (voorzitter)

Lid vanaf: 1 september 2023

Loopt tot: 1 september 2027 (+ mogelijkheid van verlenging met max vier jaar)

Muriel Stokhuijzen

Lid vanaf: 1 september 2023

Loopt tot: 1 september 2027 (+ mogelijkheid van verlenging met max vier jaar)

Nynke Runia

Lid vanaf: 1 september 2023

Loopt tot: 1 september 2027 (+ mogelijkheid van verlenging met max vier jaar)

Jan Tjerk Boonstra

Lid vanaf: 1 december 2020

Loopt tot: 1 december 2028

Adviseurs:

- Marleen van Uchelen (lid Commissie Normstelling)
- Harmienke Kloeze (directeur-bestuurder CBF- Toezicht op goeddoen)
- Sara Vermeltfoort (hoofd beleid en vereniging Goede Doelen Nederland)

Secretaris:

- Sabine Mulder

Leden van de Adviescommissie worden voor de duur van vier jaar benoemd. Zij kunnen maximaal eenmaal voor een periode van vier jaar worden herbenoemd.